

AUTORES
Consorcio Candelaria 2024

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN
Víctor Vanegas

Bogotá D.C., Colombia
Consorcio Candelaria 2024

Está prohibida la reproducción total o parcial de esta publicación con fines comerciales. Para utilizar información contenida en ella se requiere citar la fuente.

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.
ALCALDÍA LOCAL DE LA CANDELARIA
BOGOTÁ

INTRODUCCIÓN

La localidad 17: La Candelaria enfrenta diversos riesgos asociados a su contexto geográfico, histórico y urbano. Entre las principales amenazas se encuentran los deslizamientos, incendios e inundaciones, así como factores antrópicos como el deterioro estructural de edificaciones patrimoniales (IDIGER, 2022).

En este sentido, la Gestión del Riesgo se convierte en una prioridad fundamental para proteger la vida, el entorno y el patrimonio histórico-cultural del territorio.

Esta cartilla busca generar conciencia, conocimiento y corresponsabilidad entre los ciudadanos, promoviendo una cultura de la prevención y preparación comunitaria.



TABLA DE CONTENIDO

MÓDULO 1: Fundamentos de la Gestión del Riesgo. 4

MÓDULO 2: Escenarios y tipos de riesgo. 14

MÓDULO 3: Prevención y preparación. 19

MÓDULO 4: Respuesta y rehabilitación. 22

MÓDULO 5: Participación de todos. 26

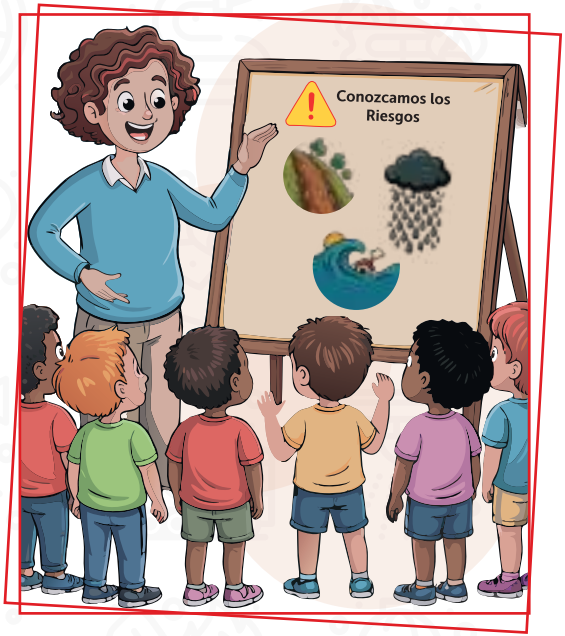
MÓDULO 6: Actividades didácticas y recursos. 31

MÓDULO 7: Cierre y reflexiones finales. 36

BIBLIOGRAFÍA. 38

MÓDULO 1

Fundamentos de la Gestión del Riesgo



- América Latina ha dado un sustancial avance en la gestión de riesgos, permitiendo comprender que esta situación no es solo responsabilidad de las instituciones, permitiendo cambiar los imaginarios tradicionales, hacia la intervención sobre los procesos y factores que generan los riesgos.

- Este es un avance muy importante, pero de lo más importante es entender las particularidades de los riesgos en las ciudades. El tema de la gestión de riesgo en las ciudades y en esta cartilla se abordan las tipologías de riesgos urbanos, explorando algunos de los procesos y factores fundamentales, que les dan origen.

- Hoy enfrentamos grandes desafíos para promover comunitaria e institucionalmente las modalidades de gestión urbana de riesgos, para que se incorpore en todo momento, en nuestra cotidianidad, con nuestras familias, no solo cuando ocurren los desastres, sino en su identificación, prevención y atención.

- Los riesgos urbanos, se construyen en periodos de tiempo relativamente largos en la historia de las ciudades.

- Podemos identificar algunos procesos globales, que están en la base de la generación de los riesgos urbanos:

  - ***La forma en que como sociedad urbana construimos y ocupamos el territorio.***
  - ***El tipo de actividades que realizamos en el ámbito urbano.***
  - ***Las formas y características de la gestión del desarrollo urbano.***

¿Qué es la gestión del riesgo?

La Gestión del Riesgo es un proceso social, institucional, colectivo y continuo, que busca identificar, evitar o reducir los efectos negativos que pueden causar los desastres, protegiendo la vida, los bienes y el ambiente. En Colombia, está reglamentado por la Ley 1523 de 2012. (Ley 1523, 2012).

¿Por qué es importante la gestión del riesgo?

Porque ayuda a:

- **Identificar amenazas.**
- **Evaluar vulnerabilidades.**
- **Prevenir y mitigar daños.**
- **Preparar a la comunidad.**



Conceptos clave

Riesgo: Posibilidad de que se presenten pérdidas o daños en la vida, los bienes o el ambiente, como resultado de una amenaza y una vulnerabilidad. (Ley 1523, 2012).

Amenaza: Probabilidad de que ocurra un fenómeno peligroso de origen natural, tecnológico o antrópico. (Ley 1523, 2012).

Ejemplo: Un terremoto, una inundación, un incendio.



Vulnerabilidad: Condiciones o factores que hacen que una persona, comunidad o lugar sean más susceptibles al daño. (Ley 1523, 2012).

Ejemplo: vivir cerca de una quebrada sin obras de protección, desinformación sobre cómo actuar ante una emergencia.





Resiliencia: Capacidad de las personas y comunidades para prepararse, responder y recuperarse frente a una emergencia o desastre. (Ley 1523, 2012).

Ejemplo: una comunidad que se organiza tiene rutas de evacuación claras y se apoya mutuamente después de una emergencia.

Etapas de la gestión del riesgo (Según Ley 1523 de 2012)

1. Conocimiento del Riesgo: Identificar amenazas, vulnerabilidades y riesgos presentes en el territorio.



2. Reducción del Riesgo: Acciones para disminuir amenazas y vulnerabilidades, como mejorar las condiciones de vivienda o reforestar zonas inestables.



3. Manejo del Desastre: Acciones antes, durante y después de una emergencia:

Preparación: Planes de emergencia, simulacros, capacitación.

Respuesta: Atención inmediata a la emergencia.

Rehabilitación y recuperación: Retorno progresivo a la normalidad y reconstrucción.



¿Sabías que...?

La mayoría de los desastres no son "naturales", sino son el resultado de la falta de información y deficiencia de una buena relación entre el ser humano y la naturaleza; los cuales conllevan siempre a malas decisiones en el manejo antrópico frente a las condiciones naturales que aumentan los escenarios de amenaza.



Sumidero totalmente tapado en la calle 9a #3-42 barrio Egipto, La Candelaria.



Por eso, ¡todos podemos hacer algo para reducir el riesgo desde nuestras familias, casas, barrios y comunidades!

Gestión comunitaria del riesgo



Es el conjunto de acciones ciudadanas e institucionales para identificar, reducir y prepararse ante riesgos.



- Fortalece redes comunitarias.
- Promueve la autoorganización.
- Aumenta la resiliencia local.
- Crea confianza con las diversas instituciones.
- Incentiva a la corresponsabilidad entra la comunidad y la institucionalidad.

Algunos desastres en La Candelaria...

Diciembre de 1958: El incendio del Almacén Vida, ubicado entre las calles 12 y 13 sobre la Carrera Séptima, causó la muerte de 88 personas y es considerado uno de los incendios más mortales en la historia de Colombia. (Rodríguez Ruiz & Agudelo Castañeda, 2019).


EL TIEMPO

La Mayor Tragedia Causada por el Fuego en el País

82 Muertos en el Incendio del "Vida"

ALMACENES VIDA, LTDA.




Fueron a 88 los Muertos en el Incendio del "Vida"

Fuente: Periódico El Tiempo

Diciembre de 1966: Devastadora inundación en Bogotá, Río San Francisco. (El Colombiano, 1966).

La capital de Colombia padeció la mayor inundación de su historia, con un saldo de cuatro menores desaparecidos y cuantiosísimas pérdidas en comercios y residencias al desbordarse el río San Francisco por la ruptura de sus canales de conducción.







Foto: Manuel H

Marzo de 2017: En el barrio Egipto, el muro de una vivienda construida en adobe se desplomó, aunque no hubo heridos, el IDIGER ya había advertido sobre el riesgo estructural. (El Tiempo, 2017).



Octubre de 2021: La quebrada Padre Jesús se desbordó debido a fuertes lluvias, inundando el primer piso del Conjunto Residencial Gonzalo Jiménez de Quesada y afectando zonas entre la Calle 1 y la Carrera 5 (El Espectador, 2021).



Noviembre de 2024: En el barrio La Concordia, un colapso estructural en la Carrera 3 #6B-68 dejó una vivienda inhabitable. La Alcaldía Local intervino para gestionar la demolición segura del inmueble. (Alcaldía Local de la Candelaria, 2024).



MÓDULO 2

Escenarios y tipos de riesgos



Tipos de riesgo en la localidad de La Candelaria

- **NATURALES:** Sismos, remoción en masa, crecientes súbitas, inundaciones.

- **ANTRÓPICOS:** Incendios estructurales y forestales, aglomeraciones, colapso estructural.

- **POR FALLAS EN SERVICIOS Y TRANSPORTE:** Fallos de servicios, fugas de gas, accidentes de tránsito.

¡Es importante conocer los peligros!

NATURALES



ANTRÓPICOS



POR FALLAS EN SERVICIOS Y TRANSPORTE



Escenarios de riesgo en La Candelaria: una mirada a las causas de su vulnerabilidad

Sismo: Vulnerabilidad por edificaciones antiguas sin refuerzo.

Creciente súbita: Quebrada Padre de Jesús y Río San Francisco en temporada de lluvias.

Remoción en masa: zonas de ladera mal intervenidas, deforestadas o sin obras de contención.



Resultado del sismo del 8 de junio de 2025 en el barrio La Catedral, La Candelaria.



www.car.gov.co



www.caracol.com.co

Más escenarios de riesgo en La Candelaria:

Amenaza de ruina: Predios sin mantenimiento adecuado.

Inundación: Obstrucción de canales, crecimiento de quebradas.





Riesgos ambientales en La Candelaria:



Caída de Arboles

Remoción en masa

Riesgo Hídrico

Estructuras en Ruina

MÓDULO 3

Prevención y preparación



¡Actuar con antelación puede ser clave!

¡Estar preparados y actuar con anticipación puede salvar vidas!

En este módulo aprenderás qué acciones tomar para prevenir, mitigar y responder ante emergencias desde el hogar y la comunidad.

Acciones de prevención



- Participar en simulacros.
- Realizar mantenimiento periódico de las viviendas.
- Gestionar adecuadamente los residuos.
- Promover la educación comunitaria en gestión del riesgo.
- Conformar redes de apoyo entre vecinos.
- Identificar amenazas en el entorno (inundaciones, deslizamientos, incendios, etc.).
- Mantener canales de comunicación con líderes y entidades de emergencia.

Acciones de mitigación

- Obras de contención en zonas de ladera.
- Mejoramiento de redes de alcantarillado.
- Señalización de rutas de evacuación.
- Instalación de alarmas comunitarias.
- Refuerzo estructural de viviendas.



Kit de emergencias familiar

- Silbato.
- Botiquín.
- Linterna y baterías.
- Documentos importantes.
- Alimentos no perecederos.
- Agua potable (3 litros por persona).
- Lista de contactos de emergencia.



¿QUÉ DEBE CONTENER EL ¿BOTIQUÍN FAMILIAR?



Gasas limpias, esparadrapo, bajalenguas, guantes de látex, vendas elásticas y de algodón, yodopovidona, solución salina, termómetro y alcohol. (Res. 705 de 2017).

MÓDULO 4

Respuesta y rehabilitación

En este módulo aprenderás que hacer en caso de emergencia y el contacto de cada institución especialista en emergencias

¡Debemos estar preparados!



¿Qué hacer en caso de emergencia?





- Mantener la calma.
- Activar rutas de evacuación establecidas.
- Reunirse en los puntos de encuentro definidos.
- Ayudar a personas con movilidad reducida, niños y adultos mayores.
- Escuchar las instrucciones de los brigadistas, autoridades locales y/o líderes capacitados.

LÍNEAS DE EMERGENCIA

- Línea de emergencia: __ 123
- Bomberos: _____ 119
- Gaula Policía:_____ 165
- Cruz Roja: _____ 132
- Ambulancia:_____ 125
- Gaula Ejercito: _____ 147
- Defensa Civil:_____ 144
- Movilidad Bogotá: ____ 195
- Acueducto: _____ 116
- Codensa: _____ 115
- IDIGER: _____ 3770311



¡TEN ESTA LISTA A LA VISTA EN TU CASA O EN TU CELULAR!

Etapa de rehabilitación

- Evaluar daños materiales y personales.
- Solicitar apoyo institucional o ayuda humanitaria (Es necesario utilizar de forma responsable las líneas de atención)
- Participar en jornadas de limpieza y reconstrucción del entorno.
- Fortalecer capacidades comunitarias para futuras emergencias

Cada emergencia deja aprendizajes. Es momento de mirar lo vivido, fortalecer nuestra unión como comunidad y prepararnos mejor para el futuro.



MÓDULO 5

Participación de todos

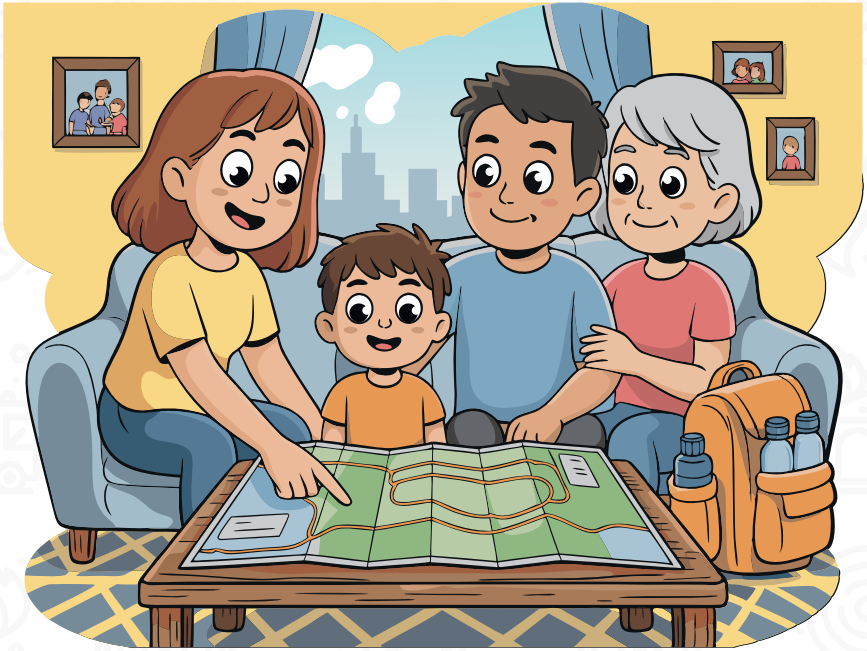


La unión hace la fuerza

En este módulo aprenderás cómo cada persona, familia y comunidad puede aportar a la prevención y respuesta ante emergencias. La gestión del riesgo es más efectiva cuando todos nos involucramos y trabajamos unidos.

Gestión comunitaria, empresarial e institucional del riesgo

Comunidad: Planes familiares, brigadas, redes vecinales.



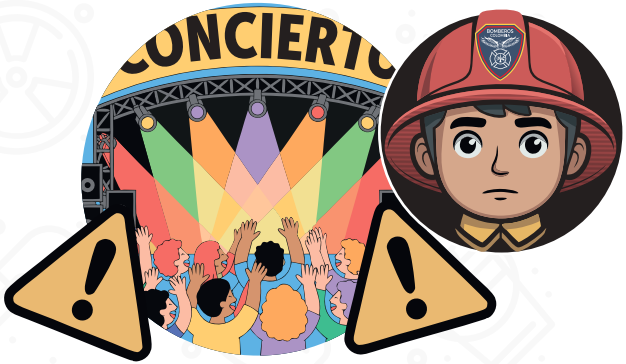
Empresas: Planes de emergencia, contingencia, monitoreo y control incluyendo capacitaciones y señalización.



Universidades: Formación, simulacros, gestión.



Eventos Masivos: Planes de emergencia, contingencia, monitoreo y control de acceso, primeros auxilios.



Planes normativos

Son acuerdos y herramientas que nos ayudan a organizarnos como comunidad para estar mejor preparados ante cualquier situación de emergencia. Nos orientan sobre qué hacer, cómo actuar y quiénes son los responsables en caso de que ocurra un evento. (UNGRD, 2013).

Planes de emergencia y contingencia

Son guías que indican los pasos a seguir antes, durante y después de una emergencia, como un incendio, un temblor o una inundación. (UNGRD, 2013).
Aquí se define, por ejemplo, por dónde debemos evacuar, dónde está el punto de encuentro, quiénes ayudan a coordinar la evacuación, y qué hacer si alguien necesita apoyo especial.

Programas de prevención y atención

Son actividades y acciones que realizamos con anticipación para reducir los riesgos en nuestra casa, edificio, conjunto o barrio. Incluyen charlas informativas, jornadas de limpieza para evitar acumulación de basuras, revisión de extintores y alarmas, señalización de rutas de evacuación y simulacros. (UNGRD, 2013).

MÓDULO 6

Actividades didácticas y recursos



Aquí te presentamos retos que podrás hacer solo o acompañado.

Recuerda: *entre todos hacemos de nuestro entorno un lugar más seguro.*

¡Anímate a participar!

¡APRENDER ES UN JUEGO EN EQUIPO!

1. Encierra con un círculo el concepto que corresponda a cada palabra:

VULNERABILIDAD

La combinación de la probabilidad de que se produzca un evento y sus consecuencias negativas.

Condición en la que una persona, grupo o sistema es susceptible de ser afectado, herido o perjudicado por un evento o amenaza.

RIESGO

Es cuando solo existe una emergencia muy grande, como un terremoto o un huracán.

Probabilidad de que ocurra un daño o pérdida, o la posibilidad de que un evento se materialice.

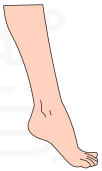
AMENAZA

La combinación de la probabilidad de que se produzca un evento y sus consecuencias negativas.

Fenómeno, sustancia o condición peligrosa que puede ocasionar la muerte, lesiones u otros impactos a la salud.

2. Observa los dibujos y contesta las siguientes preguntas:

VULNERABILIDAD





AMENAZA

MITIGACIÓN





AMENAZA

1.¿Qué figura representa la vulnerabilidad y la mitigación?

_____

2. ¿Cuál pie es el más vulnerable a sufrir daños?

_____

3. ¿Cuál es el riesgo?

_____

4. ¿Cuál sería la mitigación?

_____

3. Reflexionemos sobre gestión del riesgo…

¿Qué sabes sobre Gestión del Riesgo? Escríbelo:

_____

_____

Menciona algún desastre, ya se aprovocado por la naturaleza o por el ser humano, del que hayas oído hablar :

_____

_____

4. Busca en la sopa de letras las palabras:

- **SISMO**
- **IDIGER**
- **POLICIA**
- **INCENDIO**
- **AMENAZA**
- **CRECIENTE**
- **BOMBEROS**
- **CRUZ ROJA**
- **DEFENSA CIVIL**
- **REMOCION EN MASA**

P	J	A	D	I	R	R	R	L	O	F	I	Y	A	W	A
D	E	Ñ	I	U	O	I	T	U	W	O	A	Ñ	P	X	G
M	A	I	C	I	L	O	P	D	M	C	L	G	X	H	C
N	R	E	M	O	C	I	O	N	E	N	M	A	S	A	R
O	D	E	F	E	N	S	A	C	I	V	I	L	A	R	S
D	J	D	B	E	O	R	A	E	A	Z	U	J	A	O	Y
O	O	A	A	G	L	U	E	U	O	Z	O	F	R	W	E
U	J	B	O	M	S	I	S	F	B	R	M	E	A	F	T
D	M	F	F	S	T	Z	U	I	Z	Q	B	F	E	Z	N
E	L	C	M	E	H	I	N	U	U	M	A	Z	U	A	E
O	I	M	V	X	F	C	R	M	O	G	B	O	O	Z	I
W	U	D	Ñ	O	E	C	I	B	E	I	S	W	U	A	C
Y	I	W	I	N	R	E	N	Q	O	P	L	U	I	N	E
E	I	R	D	G	Y	M	A	U	W	I	H	A	B	E	R
O	Ñ	I	A	L	E	H	S	U	M	E	E	U	I	M	C
Y	O	Q	M	H	Q	R	L	A	A	O	P	W	Z	A	D

5. Une con una línea el concepto con su significado:

EMERGENCIA

DESASTRE

RIESGO

VULNERABILIDAD

AMENAZA

La fuente de peligro o evento que puede causar una emergencia o desastre.

Probabilidad de que ocurra un evento peligroso, junto con la magnitud de sus posibles consecuencias.

La capacidad de una comunidad o sistema para soportar los impactos de un desastre, incluyendo factores sociales, económicos y ambientales.

Situación de peligro o desastre que requiere una acción inmediata

Un evento que causa daños significativos a personas, infraestructura o el medio ambiente.

MÓDULO 7

Cierre y reflexiones finales



Cuidarnos es tarea de todos

Desde nuestros hogares, trabajos y comunidad, cada acción cuenta para prevenir, prepararnos y responder ante una emergencia.

Esta cartilla es solo ***el comienzo:*** *sigamos construyendo juntos una Candelaria más segura, solidaria y resiliente.*

La Gestión del Riesgo es una responsabilidad compartida entre vecinos, familias, instituciones y autoridades. No se trata solo de reaccionar cuando ocurre una emergencia, sino de actuar antes, con conciencia, organización y compromiso.

Con pequeños pasos —informarse, organizarse, prepararse— podemos hacer de nuestra localidad un lugar más seguro y resiliente. La participación comunitaria, el trabajo en equipo y la solidaridad son claves para prevenir, reducir y mitigar los riesgos que nos rodean.



Recuerda: cada acción cuenta. Identificar un peligro o amenaza, compartir información, participar en un simulacro o ayudar a un vecino puede marcar la diferencia.

¡PARTICIPA, COMPARTE Y ACTÚA!

Porque la protección comienza contigo, conmigo y con nuestra comunidad.

BIBLIOGRAFÍA

Alcaldía Local de La Candelaria. (2024). Periodo de lluvias generó emergencias en La Candelaria: conoce aquí cuáles fueron. *https://www.lacandelaria.gov.co/noticias/periodo-lluvias-genero-emergencias-la- candelaria-conoce-aqui-cuáles-fueron*

El Espectador. (2021). Lluvias en Bogotá: emergencia por desbordamiento de la quebrada Padre Jesús. *https://www.elespectador.com/bogota/lluvias-en-bogota-emergencia-por-desbordamiento-de-la-quebrada-padre-jesus/*

El Tiempo. (2017). Se desplomó muro de una vivienda en el barrio Egipto de Bogotá. *https://www.eltiempo.com/bogota/se-desplomo-muro-de-una-vivienda-en-el- barrio-egipto-63584?utm_source=chatgpt.com*

IDIGER. (2022). Plan De Acción Consejo Local De Gestión De Riesgos Y Cambio Climático. https://www.idiger.gov.co/documents/220605/1333376/17.+CANDELARIA.pdf/2356 68fc-3cb4-484a-9dd7-63884cad4b36

Ley 1523 de 2012. (2012). Por la cual se adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Diario Oficial No. 48.134. *https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=47141*

Resolución 705 de 2007. (2007). Elementos del Botiquín Tipo A, B y C (Bogotá). *https://safetya.co/normatividad/resolucion-705-de-2007/*

Rodríguez Ruiz, M. C., & Agudelo, J. H. (2019). La memoria urbana en la representación cinematográfica: Bogotá en los siglos XX y XXI. Universidad de La Salle. *https://books.google.com.co/books?id=yefqDwAAQBAJ*

UNGRD. (2013). Guía Comunitaria Para La Gestión Del Riesgo De Desastres República De Colombia. *https://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co:8443/bitstream/handle/20.500.11762/1 57/2-guia-comunitaria-grd.pdf*